



СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Кусакина Дарья, Пермский национальный исследовательский политехнический университет, город Пермь

Актуальность исследования обуславливается тем, что на территориях 43 муниципалитетов Пермского края население может участвовать в МСУ непосредственно в формах, предусмотренных в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131 «Об местном самоуправлении в РФ» и в Уставе Пермского края, среди которых есть форма, как инициативный проект, предполагающий реализацию практики инициативного бюджетирования.

В Приказе механизма **инициативного бюджетирования** (далее – ИБ) появился в 2016 г. и закреплён в Законе Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК. Пермский край **один из первых в России** закрепил законодательно нормативную базу ИБ, а положения ст. 26.1 ФЗ №131 учитывают практику реализации механизма в регионе. Так, под ИБ понимается форма участия жителей в решении вопросов местного значения посредством реализации проекта инициативного бюджетирования.

Цель заключается в анализе практики реализации инициативного бюджетирования в Пермском крае за период 2017-2024 гг. и формулирование рекомендаций по его совершенствованию.

Целевая направленность обусловила необходимость решения **задач** по количественному и качественному исследованию практики инициативного бюджетирования в Пермском крае за период 2017-2024 гг., на основании которого выявлены предложения, реализация которых позволит определить новые перспективы реализации инициативного бюджетирования.

Для достижения поставленной цели применены такие **методы исследования**, как традиционный анализ документов, общенаучные и содержательные методы.

Источниковой базой исследования составили Конституция Российской Федерации, федеральное и региональное законодательство, документационная литература, аналитические отчеты органов публичной власти.

По результатам исследования сформулированы следующие **выводы**.



Стоит отметить несколько **особенностей проектов ИБ в Пермском крае**. Во-первых, **инициаторами** проектов могут выступать, как группы активных жителей не менее 10 чел. от 16 лет, так и органы ТОС и старосты сельских поселений. Во-вторых, **финансовая поддержка** инициированных жителями проектов ИБ складывается из источников, как краевой бюджет (выделяется до 90% от стоимости проекта), местный бюджет (не менее 10% стоимости проекта), инициативные платежи (денежные средства граждан, ЮЛ и ИП). В-третьих, все проекты ИБ проходят **процедуру конкурсного отбора** сначала на муниципальном уровне, а затем на краевом уровне. Проведение конкурса осуществляется комиссией, которая проверяет соответствие проекта требованиям и проводит итоговую оценку проектов по установленным критериям (слева). Проекты-победители на уровне МО готовятся администрацией и направляются в Министерство территориального развития Пермского края



Рис.1. Количество проектов участников и победителей ИБ за 2017-2024 гг.

Проведём обзор результатов реализации ИБ в Пермском крае по нескольким направлениям за период 2017-2024 гг. Во-первых, **проекты ИБ и их типология**. С начала реализации механизма проектов ИБ проведено 8 конкурсных отборов, а всего на конкурс за этот период поступило порядка 2700 проектов, из которых 1287 проекта (47,7%) признаны победителями (рис.1).

Количественный анализ проектов за период 2017-2024 гг. показывает тенденции увеличения проектов-победителей в 2,4 раза с 89 в 2017 г. до 217 в 2024 г. в целом и относительно всех поступивших проектов (например, если в 2017 г. каждый двадцатый проект являлся победителем, то уже в 2021 г. – каждый второй проект). Это свидетельствует о повышении качества проектов, инициируемых гражданами. Но стоит отметить, что с 2024 г. изменился ряд критериев оценки проектов. В частности, количество критериев оценки до 7 и максимального количества баллов с 27 до 36, а также введение дополнительного критерия, как голосование при равенстве баллов. Ещё увеличена минимальная стоимость проекта с 200 тыс. руб. (с 2017 по 2023 гг.) до 350 тыс. руб. (с 2024 г. по настоящее время). Нововведения позволяют сделать механизм проектов ИБ более значимым и прозрачным для граждан.

Проекты можно **классифицировать** по различным основаниям, например, по **субъекту инициирования**. С 2023 г. помимо инициативных групп граждан и ТОСов, появилась категория проекты молодежи (все участники возрастом до 35 лет). Так, 60% (120 проектов) в 2023 г. являются молодёжными проектами. Увеличивается и уровень вовлечённости ТОСов, если в 2023 г. от ТОСов поступило 23 проекта, то в 2024 г. – 31 проект.

По направлениям реализации проекты ИБ делятся на 8 видов, перечисленных в таблице.

Направления реализации проектов	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Всего
Устройство детских и спортивных площадок	30	21	40	103	71	119	384
Устройство, ремонт памятников и благоустройство прилегающей к ним территории	2	3	33	54	20	28	160
Водоснабжение	8	44	19	27	8	7	113
Ремонт социальных учреждений	19	13	15	1	18	20	86
Благоустройство общественных пространств	13	8	11	0	14	21	67
Ремонт дорог, тротуаров, пешеходных мостов	14	12	7	0	9	12	54
Приобретение транспорта, техники, аппаратуры, инвентаря, модульных сооружений и др.	2	1	5	0	5	6	19
Устройство, ремонт ограждений мест традиционного захоронения	-	-	-	-	6	9	15
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности	1	-	-	-	-	1	2

Наиболее востребованным для жителей на протяжении 2017-2022 гг. являются проекты по созданию детских и спортивных площадок и благоустройство различных общественных мест в целом.

По **территориальному признаку** проекты ИБ делятся относительно МО Пермского края, в котором проект будет реализован. Например, из 204 проектов в 2025 г. в Ильинском округе воплотят 10 проектов, по 8 проектов в г. Очер (только проекты молодежи) и Березовском округе, 2 проекта в г. Перми (заявлены только проекты ТОСов). В целом положительной динамикой является тот факт, что с 2023 г. все 43 территории края принимают участие.

Во-вторых, на **финансирование проектов ИБ** ежегодно направляются денежные средства из бюджета Пермского края



Рис. 2. Финансирование проектов-победителей, 2017-2024 гг.

В 2024 г. из краевого бюджета выделена рекордная сумма в 245,7 млн.руб., а общий объем финансирования проектов ИБ в крае за период 2017-2024 гг. превысил 1,5 млрд.руб. При этом финансовый вклад граждан, ИП и ЮЛ составил около 11% от общей стоимости проектов. Однако если средства **граждан** присутствуют во всех проектах ИБ, то вклад ИП и ЮЛ наблюдается только в некоторых МО и проектах. Так, в 2024 г., как и в 2023 г., представлен вклад ИП и ЮЛ из 21 МО в 46 проектах (21,1%).

С 2021 г. введена практика ежегодного определения лимитов территории для участия в конкурсе (см. рис.3). Все муниципалитеты (кроме г. Перми) делятся на 6 групп в зависимости от численности населения, и в каждой группе определяется лимит субсидий на каждое МО. Например, первой группе (численность населения от 60 до 150 тыс.чел. – 8 МО, например, г. Соликамск, г. Березники, г. Краснокамск, на территории которых расположены крупные предприятия) выделена субсидия на реализацию 26 проектов.

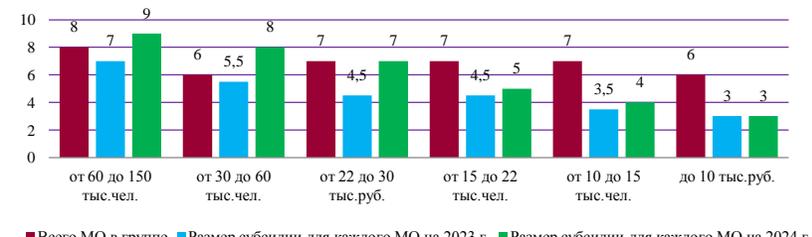


Рис.3 Субсидии из бюджета Пермского края муниципалитетам

Положительным аспектом является распределение проектов с учетом иных мероприятий. Например, город-миллионник Пермь неизменно получает субсидию 3 млн.руб. на 9 проектов, поскольку город является участником иных региональных и федеральных программ. А развивающиеся, как г. Чусовый или Пермский округ, на территории которых особые экономические условия (ТОСЭР «Чусовой» и ОЭЗ «Пермь») получают ежегодную субсидию до 9 млн. руб. ежегодно на 26 проектов. Важно, что размер субсидии на 2024 г. увеличился у большинства МО от 0,5 до 2,5 млн.руб. в зависимости от группы.

На основании анализа практики применения механизма инициативного бюджетирования можно сформулировать **предложения по совершенствованию реализации проектов ИБ**

1. Применение **комплексного характера**. Все муниципалитеты являются участниками национальных проектов и региональных программ, по итогам которых осуществлены преобразования общественных пространств. Однако мероприятия носят односторонний характер, в виду чего проекты ИБ позволяют комплексно завершить объект. Например, дом культуры муниципалитета края отреставрировали в рамках напироекта «Культура» и оснастили необходимым оборудованием (внутренние работы). Но входная группа ДК и пространство возле него осталось неизменным. Здесь рационально разработать и воплотить проект ИБ, направленный на внешнее преобразование ДК. Это позволит в рамках применения комплексного характера завершить объект с внутренней и внешней сторон. Или в рамках напироекта «Жильё и городская среда» осуществлено обновление дорожного покрытия на определённом участке дороги в муниципалитете. Можно предусмотреть проект ИБ установки остановочных комплексов, что благоустроит вид дороги в целом. В этой связи можно произвести ревизию объектов, построенных в рамках иных программ и проектов, и подготовить подборку возможных для реализации объектов для воплощения проектов ИБ. Это позволит, используя синергию проектов и программ, комплексно завершить благоустройство этих объектов.
2. Осуществление **работы по содержанию возведённых объектов**, чтобы дольше пребывали в первоначальном виде и оставались безопасными для жителей. Здесь можно предусмотреть совместную работу инициаторов проектов и администрации муниципалитета (например, в зимнее время очистка от снега МКУ, суботники – силами инициаторов проекта).
3. Предусмотреть возможность **поощрения** муниципалитетов Пермского края и, в частности, ТОСов за успешную реализацию проектов в рамках ИБ.
4. Расширение практики выездных мероприятий (семинаров по ИБ) не только по территориальному признаку (посещение новых МО в крае), но и по субъекту инициирования. Поскольку с 2023 г. появилась категория молодёжных проектов ИБ, то для привлечения к участию в конкурсе молодежь рационально проводить выездные **мероприятия в учебные заведения**, как в средние (9-11 классы – учащиеся старше 16 лет), так и в профессиональные (вузы и сузсу). Например, студенты в рамках освоения дисциплин, связанных с разработкой проектов, могут в рамках теоретического получения материала реализовывать по итогу обучения в практическом воплощении. Или подготовка проектов в рамках работы студенческого самоуправления (актив студсовета). Здесь работа может быть организована совместно с молодёжными парламентами муниципалитетов. Это позволит соединить выполняемые проекты студентов, самореализацию во внеурочное время с преобразованием общественных пространств в проживаемом муниципалитете.

Таким образом, проект инициативного бюджетирования является одной из популярных форм непосредственного участия граждан в местном самоуправлении, которая появилась в федеральном законодательстве в 2020 г. и учитывает практику реализации механизма ИБ с 2017 г. в Пермском крае, поскольку Приказом один из первых субъектов России закрепил законодательно нормативную базу ИБ. Привлекательность проекта ИБ для граждан раскрывается в тематике проектов, собственного вклада граждан муниципалитета, состоятельность при оценке проектов конкурсными комиссиями, а также возможность получения новых навыков. Практическая реализация механизма ИБ и нововведения выявили необходимость разработки и внедрения предложений по повышению качества функционирования механизма ИБ в Пермском крае. Всё это позволит механизм инициативного бюджетирования сделать более понятным и эффективным инструментом участия граждан в местном самоуправлении, и опыт реализации в Пермском крае использовать в других субъектах Российской Федерации